

UCHWAŁA NR BRM.0007.81.2026

RADY MIEJSKIEJ W OLECKU

z dnia 24 sierpnia 2026 r.

rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Olecka

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 231 § 1 oraz art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za zasadną skargę na działalność Burmistrza Olecka w części dotyczącej nienależytego wykonywania zadań w zakresie organizacji, optymalizacji i nadzoru nad publicznym transportem zbiorowym, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. W zakresie pozostałych zarzutów skargi, które pozostają poza właściwością Rady Miejskiej w Olecku, wskazuje się skarżącemu, że właściwymi do rozpatrzenia kwestii dotyczących ewentualnego naruszenia dyscypliny finansów publicznych są organy właściwe w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych, natomiast w zakresie ewentualnej odpowiedzialności karnej - właściwe organy ścigania.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Olecku do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Wojciech Rejterada

Uzasadnienie

14 lipca 2026 r. do Rady Miejskiej w Olecku wpłynęła skarga Społecznej Komisji ds. Transportu Publicznego w Olecku na działalność Burmistrza Olecka w zakresie organizacji, funkcjonowania i nadzoru nad publicznym transportem zbiorowym w Gminie Olecko, którą według właściwości skierował do rady Wojewoda Warmińsko-Mazurski.

Podczas sesji odbytej 27 lipca 2026 r. rada podjęła uchwałę nr BRM.0007.76.2026 w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Olecka, wskazując nowy termin załatwienia sprawy, tj. do 31 sierpnia 2026 r.

W toku postępowania Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się ze skargą, przedłożonymi materiałami, stanowiskiem i wyjaśnieniami Burmistrza Olecka, stanowiskiem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, materiałami i ustaleniami Komisji Rewizyjnej, wynikami audytu wewnętrznego oraz informacjami dotyczącymi realizacji sformułowanych zaleceń. Komisja wysłuchiwała również stanowisk przedstawionych podczas posiedzeń.

Po analizie zgromadzonego materiału komisja rekomendowała Radzie Miejskiej w Olecku uznanie skargi za zasadną w części dotyczącej nienależytego wykonywania zadań w zakresie organizacji, optymalizacji i nadzoru nad publicznym transportem zbiorowym.

Podstawowe znaczenie dla stanowiska komisji miały wcześniejsze ustalenia kontrolne i audytowe oraz stan realizacji wynikających z nich zaleceń. Wskazywały one m.in. na konieczność przeprowadzenia badań i analiz funkcjonowania transportu publicznego, które miały służyć optymalizacji oferty przewozowej i racjonalizacji kosztów. Termin realizacji tych działań wskazano na III kwartał 2025 r. Na III kwartał 2025 r. przewidziano również działania zmierzające do zweryfikowania postanowień umowy o świadczenie usług przewozowych zawartej z operatorem oraz doprecyzowania zapisów budzących wątpliwości interpretacyjne.

Z wyjaśnień burmistrza przedstawionych komisji w sierpniu 2026 r. wynika natomiast, że działania dotyczące optymalizacji siatki połączeń, rozkładów jazdy i tras nadal pozostają w toku. Trwają uzgodnienia dotyczące przeprowadzenia profesjonalnej analizy funkcjonowania transportu, obejmującej m.in. badanie potoków pasażerskich oraz opracowanie propozycji optymalizacji.

Komisja uwzględniła również fakt, że deklarowane przez burmistrza w piśmie z 23 stycznia 2026 r. ograniczenie liczby wykonywanych wozokilometrów o około 25% zostało zrealizowane częściowo. Od 15 czerwca do 30 września 2026 r. czasowo zawieszono część kursów, ograniczając liczbę wozokilometrów o około 13%.

Jednocześnie komisja uwzględniła działania podjęte w celu zwiększenia bieżącego nadzoru, w tym kontrolę realizacji kursów za pomocą systemu GPS, kontrole terenowe, weryfikację dokumentacji i rozliczeń operatora oraz nakładanie kar umownych w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości.

W ocenie komisji opóźnienie w realizacji badań i analiz niezbędnych do racjonalizacji transportu, niezakończenie działań dotyczących jego kompleksowej optymalizacji pomimo wcześniejszych ustaleń kontrolnych i audytowych oraz jedynie częściowa i czasowa realizacja deklarowanego ograniczenia liczby wozokilometrów uzasadniają uznanie skargi za zasadną w tej części, jako dotyczącej nienależytego wykonywania zadań w rozumieniu art. 227 k. p. a.

W odniesieniu do zarzutów mogących dotyczyć naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub odpowiedzialności karnej komisja wskazała, że ich rozstrzygnięcie wykracza poza kompetencje rady w postępowaniu skargowym. Ocena tych kwestii należy odpowiednio do właściwego rzecznika dyscypliny finansów publicznych i organów orzekających w tych sprawach oraz do organów ścigania, tj. prokuratury lub policji.

W konsekwencji, w zakresie pozostałych zarzutów skargi dotyczących kwestii pozostających poza właściwością Rady Miejskiej w Olecku, komisja na posiedzeniu odbytym 24 sierpnia 2026 r. rekomendowała radzie uznanie się za niewłaściwą do ich rozpatrzenia oraz wskazanie skarżącemu organów właściwych. W zakresie kwestii dotyczących ewentualnego naruszenia dyscypliny finansów publicznych odpowiednie są organy właściwe w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych, natomiast w zakresie ewentualnej odpowiedzialności karnej - właściwe organy ścigania.

Mając na uwadze wcześniejsze wyniki kontroli i audytu oraz potrzebę zweryfikowania stopnia wykonania sformułowanych zaleceń, komisja rekomendowała również Radzie Miejskiej w Olecku dalsze zbadanie przez Komisję Rewizyjną, w ramach jej kompetencji kontrolnych, terminowości i stopnia realizacji wcześniejszych zaleceń dotyczących publicznego transportu zbiorowego, w szczególności w zakresie badań i analiz transportowych, optymalizacji siatki połączeń i liczby wozokilometrów, działań dotyczących umowy z operatorem oraz skuteczności nadzoru merytorycznego i finansowego.