

Projekt

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ W OLECKU

z dnia 2018 r.

**w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego
za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 944, 1000, 1349 i 1432) w związku z 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620 zm. z 2018 r. poz. 1665) uchwała się co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkom ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym w wysokości 24 zł za każdą godzinę udziału w działaniu, z zastrzeżeniem, iż wysokość ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych o charakterze zabezpieczenia imprezy publicznej zapewniającej ochronę życia, zdrowia, mienia i środowiska wynosi 14 zł za każdą godzinę udziału.

2. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego za udział w szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę wynosi 14 zł za każdą godzinę udziału.

§ 2. 2. Traci moc uchwała nr XXIII/207/08 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 30 października 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2019 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Grzegorz Kłoczko

Uzasadnienie

Na terenie Gminy Olecko działa 5 jednostek ochotniczych straży pożarnych, której ustawowym zadaniem jest walka z pożarami kłęskami i innymi miejscowymi zagrożeniami. Ustawowym obowiązkiem gminy jest finansowanie Ochotniczych Straży Pożarnych w zakresie określonym właściwymi przepisami. Jednym z obowiązków gminy wynikającym z art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 620 z późn. zm.) jest ustalenie wysokości ekwiwalentu i jego wypłata z budżetu gminy.

Wysokość ekwiwalentu nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, ogłoszonego przez Prezesa GUS w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2018r. poz. 1270 ze zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu, za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym.

Ustalenie wysokości za pomocą wskaźnika powoduje automatyczną waloryzację w rytm aktualizujących się komunikatów Prezesa GUS. Działanie takie jest niezgodne z dyspozycją art. 28 ust. 2 w związku z art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Za właściwy sposób należy uznać kwotowe określenie stawki ekwiwalentu.

Uchwała nr XXIII/207/08 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 30 października 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych nie reguluje również wysokości za działania zabezpieczające imprezy publiczne.

Skutkiem uchwalenia uchwały będzie utrzymanie podstawy prawnej dla wnioskowania przez członków OSP o wypłatę ekwiwalentu z budżetu gminy oraz umożliwienie ustalenia przejrzystych zasad naliczania i wypłacania tego ekwiwalentu, w szczególności za uczestnictwo w działaniach o charakterze zabezpieczającym.

Projektowana uchwała oddziałuje na budżet gminy oraz OSP funkcjonujące na terenie gminy.

OSP działa w formie stowarzyszenia zgodnie z ustawą z dnia 7 kwietnia 1989r. prawo o stowarzyszeniach (Dz.U. z 2017 poz. 210 ze zm.) oraz w oparciu o ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018r. poz. 450 ze zm.).

Zgodnie z art. 29 ustawy o ochronie przeciwpożarowej koszty funkcjonowania OSP pokrywane są z:

- budżetu państwa,
- budżetu jednostek samorządów terytorialnych,
- dochodów instytucji ubezpieczeniowych, ubezpieczających osoby fizyczne i prawne,
- środków własnych podmiotów, tj. składek członkowskich, dotacji, darowizn, spadków i zapisów, dochodów z majątku i z imprez (w tym zabezpieczenia imprez), ofiarności publicznej i wpływów z działalności gospodarczej.

Gmina, zgodnie z art.32 ust. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej ponosi koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej OSP oraz koszty bezpłatnego umundurowania, ubezpieczenia członków OSP i kosztów okresowych badań lekarskich.

Członek OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub w szkoleniu pożarniczym organizowanym przez państwową Straż Pożarną otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały.

W wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 4 marca 2004 r., sygn. IV SA/Wr 33/09 uznano, iż udział w akcjach ratowniczych uprawniający do otrzymania tak ustalonego ekwiwalentu, nie może być uznany za pracę zarobkową, ze względu na szczególny społeczny charakter funkcjonowania OSP. Ekwiwalent stanowi równoważnik wkładu wniesionego na rzecz ochrony przeciwpożarowej przez strażaka OSP uczestniczącego w działaniach ratowniczych lub szkoleniu, w postaci czasu, wysiłku, zdrowia. Ekwiwalent nie jest natomiast równoważnikiem utraconego wynagrodzenia.

Na terenie Gminy Olecko działa OSP w Gąskach (26 członków aktywnych), Borawskich (27 członków aktywnych) , Szczecinkach (17 członków aktywnych) , Plewkach (23 członków aktywnych) i Lenartach (17 członków aktywnych).