

Projekt

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ W OLECKU

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska w Olecku uznaje petycję w sprawie podjęcia uchwały zwiększającej kwotę dotacji dla przedszkoli niepublicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego za zasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Olecku stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Olecku do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia wraz z odpisem uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Alicja Stefanowska

W dniu 3 marca 2023 r. do Rady Miejskiej w Olecku wpłynęła petycja z Kancelarii Adwokackiej Adwokat Beata Patoleta, która działa w imieniu przedsiębiorców prowadzących przedszkola niepubliczne w sprawie podjęcia uchwały w przedmiocie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji dla przedszkoli niepublicznych prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego, a działających na terenie Gminy Olecko w wysokości wyższej niż podstawowa kwota dotacji, a mianowicie w wysokości 95 lub 100% podstawowej kwoty dotacji. Argumenty przedstawione w treści petycji dotyczyły:

„Po pierwsze, pragnę wskazać, że funkcjonujące na terenie Gminy Olecko niepubliczne przedszkola stanowią istotne uzupełnienie struktury placówek wychowania przedszkolnego. Nie można natomiast pomijać, że prowadzenie przedszkoli jest zadaniem własnym gminy, które oznacza obowiązek zapewnienia miejsca w przedszkolu publicznym dla każdego chętnego dziecka. Bez funkcjonujących przedszkoli niepublicznych zapewnienie opieki dla wszystkich dzieci nie byłoby możliwe. Dotacja oświatowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi natomiast zasadnicze źródło finansowania prowadzonej przez moje Mocodawczynie działalności, wypłacana zaś w obecnej wysokości nie jest wystarczająca do zapewnienia choćby minimum niezbędnych wydatków bieżących przedszkola. Powoduje to istotne konsekwencje, a zwłaszcza stawia moje Mocodawczynie przed podjęciem decyzji, czy podnieść czesne rodzicom, czy dokonać likwidacji prowadzonych przedszkoli, a w konsekwencji ich zamknięcia, szczególnie, że jedno z dotychczas istniejących przedszkoli jest już w trakcie likwidacji. Uzasadnione jest zatem podjęcie działań, które uchronią organy prowadzące przed podjęciem którejkolwiek z tych decyzji, wszak pozostaje to w zgodzie z dobrem wychowanków przedszkoli niepublicznych z terenu Gminy Olecko, a zatem jest działaniem podejmowanym dla dobra społeczności lokalnej. Nie bez znaczenia pozostaje, że gmina w ramach swoich zasobów zapewnia nieco ponad 240 miejsc, zaś przedszkola niepubliczne ponad 300, stanowią one zatem korzystne i konieczne, już nie tylko uzupełnienie, ale i zapewnienie realizacji zadania własnego Gminy jakim jest dostęp do edukacji przedszkolnej. Wszak jednostka samorządu terytorialnego obowiązana jest do zapewnienia każdemu chętnemu rodzicowi miejsca w przedszkolu dla jego dziecka. Łatwo sobie zatem wyobrazić położenie Miasta Olecko w sytuacji w jakiej wszystkie przedszkola niepubliczne zostałyby zlikwidowane, a wobec obecnej stawki dofinansowania przed takim właśnie widmem stoją. (...)

Po drugie należy wskazać, że środki przeznaczone w ramach dotacji oświatowej dla przedszkola niepublicznego powinny stanowić 75% wysokości wydatków ponoszonych przez daną jednostkę samorządu terytorialnego w przeliczeniu na statystyczną liczbę uczniów w przedszkolach gminnych. Na podstawie art. 17 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, moje Mocodawczynie powinny otrzymywać dotację oświatową, w wysokości równej 75% podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli. (...)

Po trzecie należy mieć na uwadze, że moje Mocodawczynie posiadają uzasadnione wątpliwości co do tego, czy w podstawie ustalenia podstawowej kwoty dotacji Gmina Olecko uwzględni wszystkie wydatki bieżące planowane na utrzymanie przedszkoli samorządowych. Powyższe również wpływa na wysokość należnej moim Mocodawczynom dotacji oświatowej i ma wpływ na proponowany wymiar dotacji tj. pomiędzy 95 a 100% podstawowej kwoty dotacji. (...)

Po czwarte, pragnę zwrócić uwagę Rady Miejskiej w Olecku, że podjęcie uchwały w oparciu o przepis art. 39 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie jest niczym nadzwyczajnym, takie uchwały są dość często podejmowane w różnych gminach chcących odciążyć rodziców, których dzieci uczęszczają do takich przedszkoli a jednocześnie zachować istnienie przedszkoli niepublicznych, uznając prawo rodziców do dokonania wyboru dla ich dzieci, a jednocześnie wiedząc, że infrastruktura, która jest zapewniona na istnienie tychże przedszkoli jest wymierną wartością. (...)."

W dniu 11 kwietnia 2023 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wpłynęło stanowisko burmistrza w przedmiotowej sprawie o następującej treści:

„Przedszkola niepubliczne stanowią ważny element struktury edukacji przedszkolnej Gminy Olecko. Obejmują opieką 31% dzieci w wieku przedszkolnym (288 dzieci uczęszcza do przedszkoli niepublicznych, 636 dzieci - do jednostek publicznych). Zgodnie z art.17 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe przedszkola niepubliczne otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli. W roku 2023 wysokość miesięcznej kwoty dotacji dla przedszkoli niepublicznych na 1 ucznia wynosi 673,19 zł. (...) W petycji zawarta jest prośba o podwyższenie wskaźnika do wysokości 95% lub 100%. (...) Przy zastosowaniu wskaźnika w wysokości 95% dotacja na 1 ucznia wyniosłaby 852,71 zł, natomiast przy wskaźniku 100% - 897,59 zł miesięcznie. Uchwałą nr BRM.0007.23.2023 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Olecko na rok 2023 wprowadzono do budżetu Przedszkola z Oddziałami Integracyjnym Krasnal w Olecku środki w wysokości 739 159 zł, m.in. na podwyżki wynagrodzeń nauczycieli zwiększone Rozporządzeniem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 24 lutego 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 352). Powyższe wpłynie na wysokość dotacji dla przedszkoli niepublicznych. Zgodnie z regulacją art. 43 i 44 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 2082 z późn. zm.) w miesiącu kwietniu 2023 r. Gmina Olecko zobowiązana jest do dokonania pierwszej aktualizacji oraz wyrównania dotychczas wypłaconej dotacji. (...) Szacuje się, że wysokość kwoty dotacji na 1 ucznia dla przedszkoli niepublicznych w aktualizacji kwietniowej wyniesie 896,53 zł. Zatem będzie to kwota zbliżona do kwoty, gdyby w stosunku do obecnie obowiązującej podstawowej kwoty dotacji zastosować wnioskowany wskaźnik 100% (897,59 zł). Wobec powyższego proponuje się pozostawienie wskaźnika na poziomie obecnie obowiązującym tj. w wysokości 75% podstawowej kwoty dotacji i nie podejmowanie uchwały w przedmiocie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji dla przedszkoli niepublicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego, a działających na terenie Gminy Olecko w wysokości 95 lub 100% podstawowej kwoty dotacji. (...)."

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 19 kwietnia 2023 r., po wysłuchaniu argumentów podmiotu wnoszącego petycję oraz stanowiska burmistrza jednogłośnie uznała petycję za zasadną, z przyczyn podanych poniżej:

Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych placówki niepubliczne powinny otrzymywać dotacje oświatową, w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli samorządowych, zaś na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia w przedszkolu samorządowym. Istotne znaczenie ma fakt, iż pierwotne ustalenie dotacji odbywa się na podstawie pierwszego planu wydatków określonego w uchwale budżetowej. Kolejno dokonywana jest aktualizacja po 30 dniach od ogłoszenia ustawy budżetowej Skarbu Państwa, a ostateczne ustalenie dotacji odbywa się w oparciu o plan wydatków na dzień 30 września danego roku budżetowego. Istotnym jest fakt, iż wszystko co się zadzieje w budżecie po 30 września nie ma znaczenia na wysokość naliczanej i wypłacanej dotacji dla przedszkoli niepublicznych. Komisja jednogłośnie uznała, iż należy zwiększyć kwotę dotacji do 90% rzeczywistych kosztów ponoszonych na 1 dziecko w przedszkolu samorządowym. Zagrożenie likwidacją, przed którą stoją obecnie placówki niepubliczne, poza utratą pracy kadry tam zatrudnionej, oznaczałoby również konieczność zapewnienia przez gminę dodatkowych blisko 300 miejsc dla dzieci, które obecnie uczęszczają do tych placówek. Jednostka samorządu terytorialnego obowiązana jest do zapewnienia każdemu chętnemu rodzicowi miejsca w przedszkolu dla jego dziecka a funkcjonowanie przedszkoli niepublicznych stanowi dla gminy oczywistą oszczędność.

Mając na względzie przedstawione argumenty Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Olecku rekomenduje uznanie petycji za zasadną.

Uzasadnienie

W dniu 3 marca 2023 r. do Rady Miejskiej w Olecku wpłynęła petycja w sprawie podjęcia uchwały zwiększającej kwotę dotacji dla przedszkoli niepublicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji działając w oparciu o § 65 ust. 1 uchwały nr BRM.0007.124.2021 Rady Miejskiej w Olecku z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie Statutu Gminy Olecko (Dz. Urz. Woj. War.-Maz. z 2022 r. poz. 310) przygotowuje propozycję rozpatrzenia przez radę petycji należącej do jej właściwości.

W dniu 19 kwietnia 2023 r. po wysłuchaniu argumentów podmiotu wnoszącego petycję oraz stanowiska Burmistrza Olecka komisja jednogłośnie uznała petycję za zasadną. Uzasadnienie wraz z rekomendacją dla rady stanowi załącznik do uchwały.