

Projekt

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ W OLECKU

z dnia 2021 r.

**w sprawie powierzenia wykonywania zadań własnych Gminy Olecko Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji
Sp. z o.o. z siedzibą w Olecku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 712 i 2020 oraz z 2021 r. poz. 8) uchwała się, co następuje:

§ 1. Powierza się Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą w Olecku wykonywanie zadań własnych Gminy Olecko z zakresu kanalizacji deszczowej obejmujących w szczególności:

- 1) utrzymanie i konserwację sieci oraz urządzeń kanalizacji deszczowej,
- 2) wydawanie warunków technicznych podłączenia do sieci kanalizacji deszczowej.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2021 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Alicja Stefanowska

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy m.in.: ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej; wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Katalog zadań własnych gminy wskazany powyżej jest tylko częściowy i jest wyłącznie przykładowym wyliczeniem ze względu na użycie zwrotu „w szczególności”.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi. Zadaniem gminy są wszelkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 cytowanej ustawy) – w tym zadania własne (art. 7) oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, a także zadania z zakresu właściwości powiatu lub województwa (art. 8).

W celu wskazania zasad wykonywania przez gminę zadań własnych, należy zastosować przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o gospodarce komunalnej, które określają, że gmina wykonując zadania użyteczności publicznej może skorzystać z dwóch rozwiązań, tj. wykonywać te zadania za pośrednictwem utworzonych przez siebie w tym celu jednostek organizacyjnych, w szczególności zakładów budżetowych lub spółek prawa handlowego (art. 9 ust. 1 i 3 cytowanej ustawy oraz art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej) lub za pośrednictwem innych podmiotów, które nie są powiązane z gminą w sposób organizacyjny.

Należy podkreślić, że w przypadku wykonywania przez gminę zadań poprzez jednostki organizacyjne, które zostały utworzone zgodnie z ustawą o finansach publicznych oraz które funkcjonują w ramach osobowości prawnej jednostki samorządu terytorialnego, jest to de facto samodzielne wykonywanie przez gminę zadań. Wskazuje się, że jednostki organizacyjne gminy są wyłącznie formą organizacyjno-prawną, w ramach której istnieje możliwość wykonywania zadań własnych. Tym samym, należy zauważyć, że takie jednostki organizacyjne, zgodnie z przepisami, nie są traktowane jako „kontrahent”. W związku z tym, przydział zadań tego typu jednostce organizacyjnej nie powoduje powstania zobowiązania cywilnoprawnego. Finansowanie zadań wykonywanych za pośrednictwem utworzonych przez siebie w tym celu jednostek organizacyjnych jest w ramach budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto, zgodnie z Prawem zamówień publicznych, w takim przypadku nie ma miejsca udzielenie zamówienia publicznego.

Wykonywanie przez gminę zadań komunalnych we własnym zakresie przez utworzoną w tym celu spółkę komunalną, siłą rzeczy, zawarcia umowy nie wymaga. Niezbędne jest, aby spółka świadcząca usługi komunalne na rzecz gminy została zobowiązana do ich świadczenia mocą aktu o charakterze władczym, co uzasadnia konieczność podjęcia niniejszej uchwały.