

## Projekt

UCHWAŁA NR .....

RADY MIEJSKIEJ W OLECKU

z dnia ..... 2021 r.

### **w sprawie powierzenia wykonywania zadań własnych Gminy Olecko Towarzystwu Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. z siedzibą w Olecku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 712, 492, 2020, z 2021 r. poz. 8) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Powierza się Towarzystwu Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. z siedzibą w Olecku wykonywanie zadań własnych Gminy Olecko z zakresu:

- 1) zieleni gminnej i zadrzewień obejmujących w szczególności:
  - a) urządzanie i pielęgnację terenów zielonych,
  - b) usuwaniu drzew i krzewów będących własnością Gminy Olecko;
- 2) utrzymania czystości i porządku obejmujących:
  - a) zapobieganie zanieczyszczaniu ulic, placów i terenów otwartych, w szczególności przez: zbieranie i pozbywanie się błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości oraz odpadów zgromadzonych w przeznaczonych do tego celu pojemnikach ustawionych na chodniku,
  - b) utrzymanie czystości i porządku na przystankach komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina oraz które są położone na jej obszarze przy drogach publicznych bez względu na kategorię tych dróg,
  - c) zbieranie odpadów niebezpiecznych,
  - d) utrzymanie i eksploatację szaletów publicznych;
- 3) gospodarki nieruchomościami obejmujących:
  - a) zarządzanie mieszkaniowym zasobem gminy oraz gminnymi lokalami użytkowymi,
  - b) realizację remontów i modernizacji obejmujących mieszkaniowy zasób gminy oraz gminne lokale użytkowe;
- 4) cmentarzy gminnych polegające na zarządzaniu i utrzymaniu cmentarzy komunalnych.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy m.in.: ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej, gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego, utrzymania czystości i porządku, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zieleni gminnej i zadrzewień, cmentarzy gminnych, utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych. Powyższy katalog zadań własnych gminy wskazany powyżej jest tylko częściowy i jest wyłącznie przykładowym wyliczeniem ze względu na użycie zwrotu „w szczególności”.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi. Zadaniem gminy są wszelkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 cytowanej ustawy) – w tym zadania własne (art. 7) oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, a także zadania z zakresu właściwości powiatu lub województwa (art. 8).

W celu wskazania zasad wykonywania przez gminę zadań własnych, należy zastosować przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o gospodarce komunalnej, które określają, że gmina wykonując zadania użyteczności publicznej może skorzystać z dwóch rozwiązań, tj. wykonywać te zadania za pośrednictwem utworzonych przez siebie w tym celu jednostek organizacyjnych, w szczególności zakładów budżetowych lub spółek prawa handlowego (art. 9 ust. 1 i 3 cytowanej ustawy i art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej) lub za pośrednictwem innych podmiotów, które nie są powiązane z gminą w sposób organizacyjny.

Należy podkreślić, że w przypadku wykonywania przez gminę zadań poprzez jednostki organizacyjne, które zostały utworzone zgodnie z ustawą o finansach publicznych oraz które funkcjonują w ramach osobowości prawnej jednostki samorządu terytorialnego, jest to de facto samodzielne wykonywanie przez gminę zadań. Wskazuje się, że jednostki organizacyjne gminy są wyłącznie formą organizacyjno-prawną, w ramach której istnieje możliwość wykonywania zadań własnych. Tym samym, należy zauważyć, że takie jednostki organizacyjne, zgodnie z przepisami, nie są traktowane jako „kontrahent”. W związku z tym, przydział zadań tego typu jednostce organizacyjnej nie powoduje powstania zobowiązania cywilnoprawnego. Finansowanie zadań wykonywanych za pośrednictwem utworzonych przez siebie w tym celu jednostek organizacyjnych jest w ramach budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto, zgodnie z Prawem zamówień publicznych, w takim przypadku nie ma miejsca udzielenia zamówienia publicznego.

Wykonywanie przez gminę zadań komunalnych we własnym zakresie przez utworzoną w tym celu jednostkę organizacyjną, siłą rzeczy, zawarcia umowy nie wymaga. Podstawą powierzenia wykonywania tych zadań jest bowiem sam akt organu gminy powołujący do życia tę jednostkę i określający przedmiot jej działania.